

UCHWAŁA NR XVI/157/2016

Rady Gminy Węgierska Górka

z dnia 29 września 2016r.

**w sprawie rozpatrzenia skarg z dnia 19 sierpnia 2016 r. Pani Bożeny Ciesielskiej
na Wójta Gminy Węgierska Górka**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 227 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.)

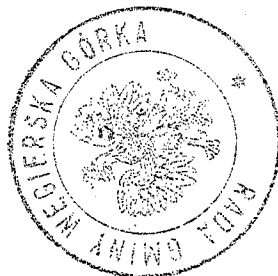
Rada Gminy Węgierska Górka uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadne skargi z dnia 19 sierpnia 2016 r. Pani Bożeny Ciesielskiej na Wójta Gminy Węgierska Górka w sprawie istotnego naruszenia prawa w działaniach organu prowadzącego szkołę – Wójta Gminy Węgierska Górka Pana Piotra Tyrlika.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Węgierska Górka.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący

Wojciech Sobel

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 2 września 2016 r. Śląski Kurator Oświaty na podstawie art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 dalej k.p.a.) w zw. z art. 229 pkt 3 tej ustawy, przekazał skargę Pani Bożeny Ciesielskiej na działania Wójta Gminy Węgierska Górka, w celu rozpoznania i udzielenia odpowiedzi skarżącej. Jak wynika z treści załączonego do pisma załącznika, pismem z dnia 19 sierpnia 2016 r. które wpłynęło do Kuratorium Oświaty w Katowicach w dniu 30 sierpnia 2016 r. Pani Bożena Ciesielska złożyła „Wniosek o zbadanie istotnego naruszenia prawa w działaniach organu prowadzącego szkołę – Wójta Gminy Węgierska Górka Pana Piotra Tyrlika oraz Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Żabnicy”.

Następnie w dniu 21 września 2016 r. wpłynęło do Rady Gminy Węgierska Górka pismo z dnia 19 sierpnia 2016 r. od Pani Bożeny Ciesielskiej zatytułowane „Wniosek o zbadanie istotnego naruszenia prawa w działaniach organu prowadzącego szkołę – Wójta Gminy Węgierska Górka Pana Piotra Tyrlika.”

Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Na podstawie art. 229 pkt 3 k.p.a. jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpoznania skargi, rada gminy jest organem właściwym do rozpoznania skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (art. 229 pkt 3 k.p.a.).

W związku z powyższym, na wstępie należy wskazać, że Rada Gminy Węgierska Górka nie jest właściwa do rozpoznania skargi dotyczącej działania Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Żabnicy.

Odnosząc się do treści skarg na Wójta Gminy Węgierska Górka wskazać należy, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, w szczególności zadania własne obejmują sprawy edukacji publicznej (art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy

z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Jednym z podstawowych zadań systemu oświaty jest zapewnienie realizacji prawa każdego obywatela do kształcenia się oraz prawa dzieci i młodzieży do wychowania i opieki, odpowiednich do wieku i osiągniętego rozwoju (art. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty).

Jedną ze szkół publicznych na terenie Gminy Węgierska Górka, która realizuje zadania własne Gminy w zakresie edukacji publicznej jest Szkoła Podstawowa im. Partyzantów Polskich w Żabnicy. Skarżąca od początku września 2015 r. była zatrudniona w Szkole Podstawowej w Żabnicy na stanowisku dyrektora szkoły. Od jesieni 2015 r. do Urzędu Gminy w Węgierskiej Górze zaczęły wpływać pisma dotyczące niewłaściwego zachowania skarżącej i następnie braku należytego prowadzenia przez nią zajęć komputerowych. W związku z tą sytuacją Wójt kilkakrotnie rozmawiał ze skarżącą. Rozmowy te nie przyniosły jednak żadnego efektu i skarżąca nie zmieniła swojego postępowania.

W związku z powyższym, mając na uwadze dobro uczniów i Szkoły Podstawowej w Żabnicy Wójt Gminy Węgierska Górka wnioskiem z dnia 20 maja 2016 r. zwrócił się do Śląskiego Kuratora Oświaty w Katowicach o zaopiniowanie odwołania ze stanowiska kierowniczego w Szkole Podstawowej w Żabnicy pani Bożeny Ciesielskiej. Do wniosku został załączony szereg dokumentów, które wcześniej wpłynęły do Urzędu Gminy w Węgierskiej Górze.

Pismem z dnia 24 maja 2016 r. Kuratorium Oświaty w Katowicach działając w oparciu o art. 38 ust. 2 ustawy o systemie oświaty w odpowiedzi na pismo w sprawie odwołania ze stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej im. Partyzantów Polskich w Żabnicy Pani Bożeny Ciesielskiej na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty przedstawiło w powyższej sprawie pozytywną opinię.

W związku z powyższym Wójt Gminy Węgierska Górka, zarządzeniem nr 23/2016 z dnia 30 maja 2016 r. odwołał Panią Bożenę Ciesielską ze stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej im. Partyzantów Polskich w Żabnicy bez wypowiedzenia z dniem 30 września 2016 r. Wydanie tego zarządzenia było konieczne bowiem działanie skarżącej doprowadziło do destabilizacji funkcjonowania Szkoły Podstawowej im. Partyzantów Polskich w Żabnicy, a stawiane w pismach adresowanych do Urzędu Gminy w Węgierskiej Górze zarzuty pod adresem Pani Ciesielskiej, które wbrew twierdzeniom skarżącej znalazły potwierdzenie w stanie faktycznym przedmiotowej sprawy potwierdzały, że dalsze kierowanie przez nią placówką oświatową stanowi zagrożenie dla osiągnięcia jej celów, jak również z uwagi na inne obiektywne względy jest nie do przyjęcia by nadal kierowała taką placówką.

Faktem jest, że rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 27 lipca 2016 r. nr NP.11. 4131.1.427.2016 Wojewoda Śląski stwierdził nieważność zarządzenia nr 23/2016 Wójta Gminy Węgierska Górka z dnia 30 maja 2016 r. w sprawie odwołania ze stanowiska

dyrektora Szkoły Podstawowej im. Partyzantów Polskich w Żabnicy Pani Bożeny Ciesielskiej jako sprzecznego z artykułem 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, jednak nie oznacza to, że zarzuty stawiane skarżącej w treści uzasadnienia zarządzenia nr 23/2016 Wójta Gminy Węgierska Górka z dnia 30 maja 2016 r. nie miały podstaw.

W przedmiotowej sprawie Wojewoda stwierdził, że zarzuty te w jego ocenie nie stanowią szczególnie uzasadnionego przypadku w rozumieniu art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty.

W związku z powyższym nie można jednak uznać działania Wójta za „bezprawne”. Nie jest również prawdą żeby Wójt nie zastosował się do zarządzenia Wojewody Śląskiego. Co więcej skarżąca nawet nie wskazuje o jakie zarządzenie Wojewody Śląskiego jej chodzi i w jaki sposób Wójt się miał do tego zarządzenia dostosować.

Faktem jest, że w okresie od końca maja 2016 r. funkcję dyrektora pełnił inny nauczyciel Pani Grażyna Motyka, jednak w tym okresie skarżąca przebywała na zwolnieniu lekarskim, a oczywistym jest, że placówką oświatową musiał ktoś pod jej nieobecność kierować.

Nieprawdziwe i gołosłowne są twierdzenia skarżącej, że Wójt wielokrotnie miał dać wyraz tego, że nie jest zadowolony z faktu wygrania przez skarżącą konkursu na stanowisko dyrektora szkoły, czy też żeby miał ingerować w zakres jej praw i obowiązków i wymuszać jakieś decyzje kadrowe. Wszelkie rozmowy ze skarżącą w okresie w którym pełniła funkcję dyrektora szkoły w Żabnicy dotyczyły spraw merytorycznych. Jeśli Wójt dawał wyraz niezadowolenia z jej postępowania, to działał w oparciu o dokumenty będące w jego posiadaniu.

Co więcej nawet z treści skarg wynika, że skarżąca działała w sposób spreczny, np. z przepisami kodeksu pracy przy wymierzaniu kar porządkowych. Twierdzenia skarżącej, że Wójt jej kiedykolwiek groził i zastraszał również nie znajduje potwierdzenia w załączonych do skarg dokumentach. To samo tyczy się twierdzenia, że Wójt robi wszystko aby skarżącą „zniszczyć psychicznie i materialnie”.

Bez znaczenia dla oceny pracy skarżącej jako dyrektora Szkoły Podstawowej w Żabnicy są jej twierdzenia dotyczące wcześniejszej bardzo dobrej opinii.

Podkreślić należy fakt, że organ odpowiedzialny za oświatę na terenie Województwa Śląskiego – Śląski Kurator Oświaty po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta i materiałami które wpłynęły do Urzędu Gminy w Węgierskiej Górze dotyczącymi pracy skarżącej wyraził pozytywną opinię co do jej odwołania.

W związku z powyższym, że Rada Gminy nie jest właściwa do oceny pracy Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Żabnicy, a znaczna część jednej ze skarg dotyczy

sytuacji w tej szkole, gdzie skarżąca wymienia z imienia i nazwiska pracowników tej szkoły oraz inne osoby i stawia zarzuty pod ich adresem, Rada Gminy w Węgierskiej Górze do skargi tej w tym zakresie się nie odnosi.

Wskazać jednak należy, że żaden z załączonych przez skarżącą dokumentów nie potwierdza jej twierdzeń co do wskazanych kwestii, w szczególności manipulowania kadrą pedagogiczną i tworzenia pism na potrzeby Wójta i wskazanych osób.

Dlatego skargi należy uznać za bezzasadne.

Przewodniczący
Rady
Wojciech Sobel